



7.2.2008

Sij/04

Kaupunginhallitus
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	<i>2008-278/OAD</i>
Stn dnr	
Saap./Anl.	11-02-2008

Hallintokeskuksen lausuntopyyntö Khs 2008-278

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI ELATUSTUKILAIKSI

Talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että lakiesitys perustuu kunta- ja palvelurakennemuutokseen ja sen tavoitteet elatustukea koskevien käytäntöjen yhtenäistämistä, asiakkaiden samanvertaisesta kohte- lusta, sähköisen asioinnin lisäämisestä ja perinnän tehostumisesta ovat kannatettavia.

Elatustuen myöntämistä, maksamista ja perintää koskevien tehtävien siirtoon kunnilta Kansaneläkelaitokselle liittyy eräitä lakiluonnoksessa avoimeksi jätettyjä kysymyksiä, joiden ratkaisu vaikuttaa taloudellisten vaikutusten arviointiin. Ratkaisu siitä, katsotaanko tehtävien uudelleen- järjestelyt liikkeenluovutukseksi vai ei, sekä siirron yhteydessä saamat- ta olevien takautumissaatavien korvaamistapa ovat oleellisia kuntien kannalta, samoin kuin valtionosuuksiin kaavailut muutokset.

Talous- ja suunnittelukeskus pitää tärkeänä sitä, että tätä tehtävien siir- toa kuntien ja valtion välillä pidetään puitelain periaatteiden mukaisesti liikkeenluovutuksena ja että viiden vuoden irtisanomissuoja koskee siir- tyviä työntekijöitä.

Takautumissaatavat tulee talous- ja suunnittelukeskuksen näkemyksen mukaan korvata kunnille laskennallisesti yhdellä kertaa siirron yhtey- dessä eikä venytää korvausta usean vuoden ajalle, jolloin sen toteu- tumista on vaikea seurata muiden eri suuntiin vaikuttavien valtion- osuusmuutosten joukossa.

Lakiluonnoksessa todetaan, että kunnat ovat saaneet valtionosuuksina elatustuen toimeenpanemiseksi vuosittain noin 88 milj. euroa. Sosiaali- ja terveysministeriöstä saadun tiedon mukaan valtionosuutta ei pysty kuntakohtaisesti arvioimaan koska se sisältyy ikäryhmittäin määritelty- hin laskennallisiin kustannuksiin, joista on mahdoton erottaa elatustuen osuutta. Kuntien kannalta olisi tärkeää nähdä miten kustannukset on laskennallisiin kustannuksiin sisällytetty ja miten niiden poistaminen



7.2.2008

laskelmasta vaikuttaa valtionosuuteen. Yleisperusteluissa todetaan, että vuonna 2006 elatustukea on maksettu 136,5 milj. euroa. Vaikka tähän lisätään tehtäviä hoitaneiden henkilöiden palkat ja muut kulut, on epäuskottavaa, että valtionosuus olisi ollut 88 milj. euroa. Esityksen mukaan on tarkoitus kuitenkin vähentää valtionosuusmomentilta 88 milj. euroa. Talous- ja suunnittelukeskus pitää välttämättömänä läpinäkyvien laskelmien esittämistä siirron vaikutuksista valtionosuuksiin.

Takautumissaatavat tulisi korvata asukasluvun ja ikärakenteen mukaan samalla tavalla painotettuna kuin ikäryhmittäisissä laskennallisissa kustannuksissakin.

Kunnille jää siirtymävaiheessa elatustukea koskevat asiakirjat ja tietojärjestelmissä olevat tiedot, jotka kunnat veloitetaan säilyttämään kymmenen vuoden ajan mahdollisten tarkistamistarpeiden varalta. Tästä aiheutuu kunnille työtä ja kustannuksia, joiden korvaamisesta ei lakiluonnoksessa ole mainintaa.

Talous ja suunnittelukeskus pitää luonnosta hallituksen esitykseksi elatustukilaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi eräiltä keskeisiltä osiltaan varsin keskeneräisenä, mikä vaikeuttaa lain taloudellisten vaikutusten arviointia.


XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Tapio Korhonen
rahoitusjohtaja


XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Liisa Viljanen
erityissuunnittelija